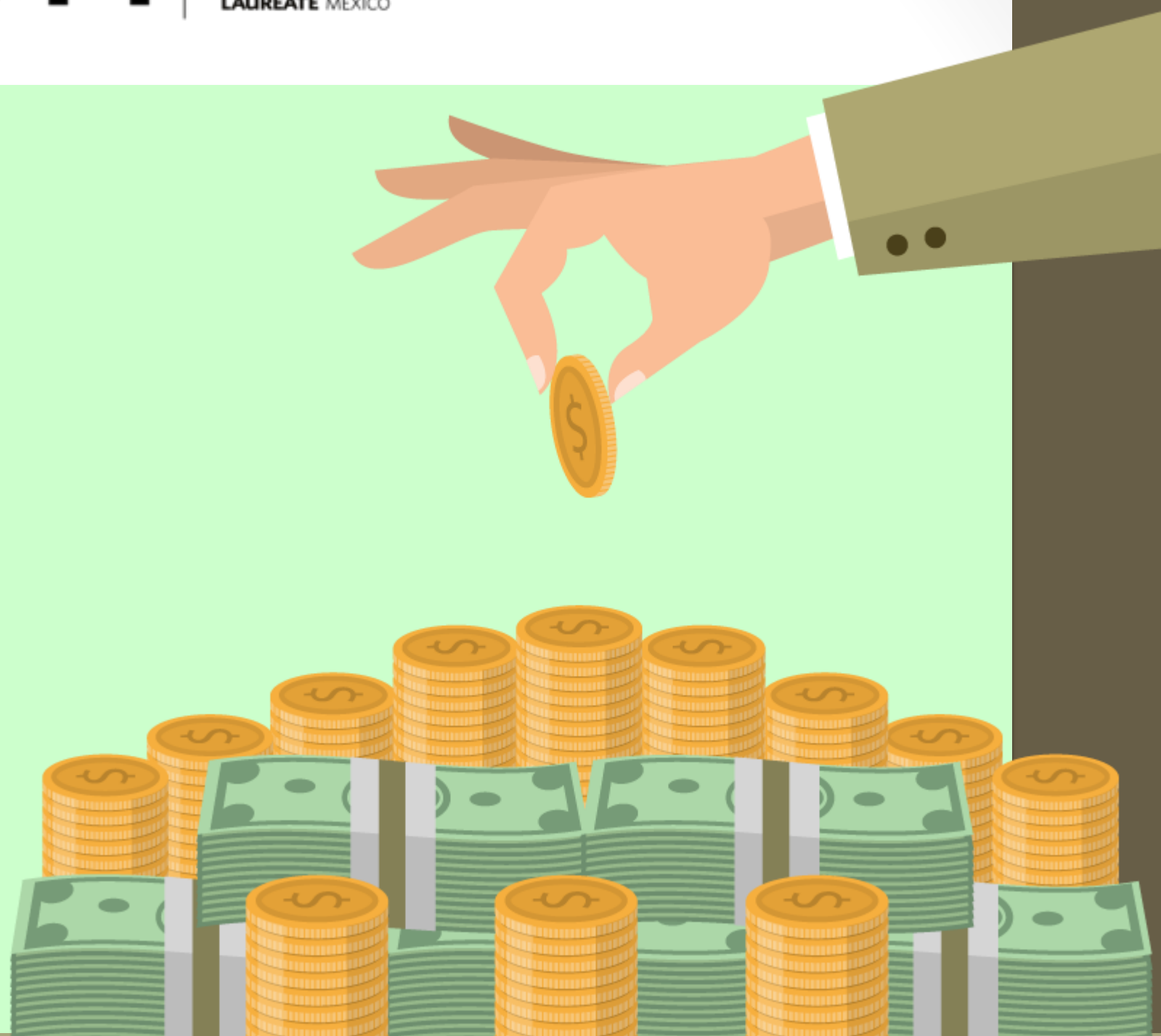


REFORMA FISCAL: ¿OPORTUNIDAD O AMENAZA?



Noviembre, 2013

Objetivo general del estudio

- Conocer las percepciones y opiniones que los mexicanos tienen respecto de la propuesta de reforma fiscal que presentó el ejecutivo y las implicaciones que tendrá en su vida cotidiana y la vida del país.



Metodología

Cualitativo. Entrevistas a profundidad con informantes calificados:

Carlos Ayón Cárdenas	Gnóstica Consultores
José Luis Chicoma	Director General Ethos Laboratorio de Políticas Públicas
Rolando Cordera	Profesor Emérito de la Facultad de Economía de la UNAM. Coordinador del Programa Universitario de Estudios del Desarrollo
Luis Foncerrada	Director General del Centro de Estudios Económicos del Sector Privado
Juan Manuel Franco Gallardo	BDO, Castillo Miranda y Compañía
Mario Luis Fuentes	Director General del Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social, A.C.

Metodología

Cualitativo. Entrevistas a profundidad con informantes calificados:

Jorge Libreros	Socio práctica Fiscal Mancera
Manuel Molano	Director General Adjunto IMCO
Luis Rubio	Presidente de CIDAC(Centro de Investigación para el Desarrollo, A.C.), una institución independiente dedicada a la investigación en temas de economía y política.
Javier Sabaté	García Sabaté, Castañeda, Navarrete, S.C.
Macario Schettino	Analista social, político y económico. Profesor del Tecde Monterrey, columnista y articulista en El Universal; participa en la mesa semanal Dinero y Poder, en Canal 11, y "en la opinión de..." en Canal 2.

Metodología

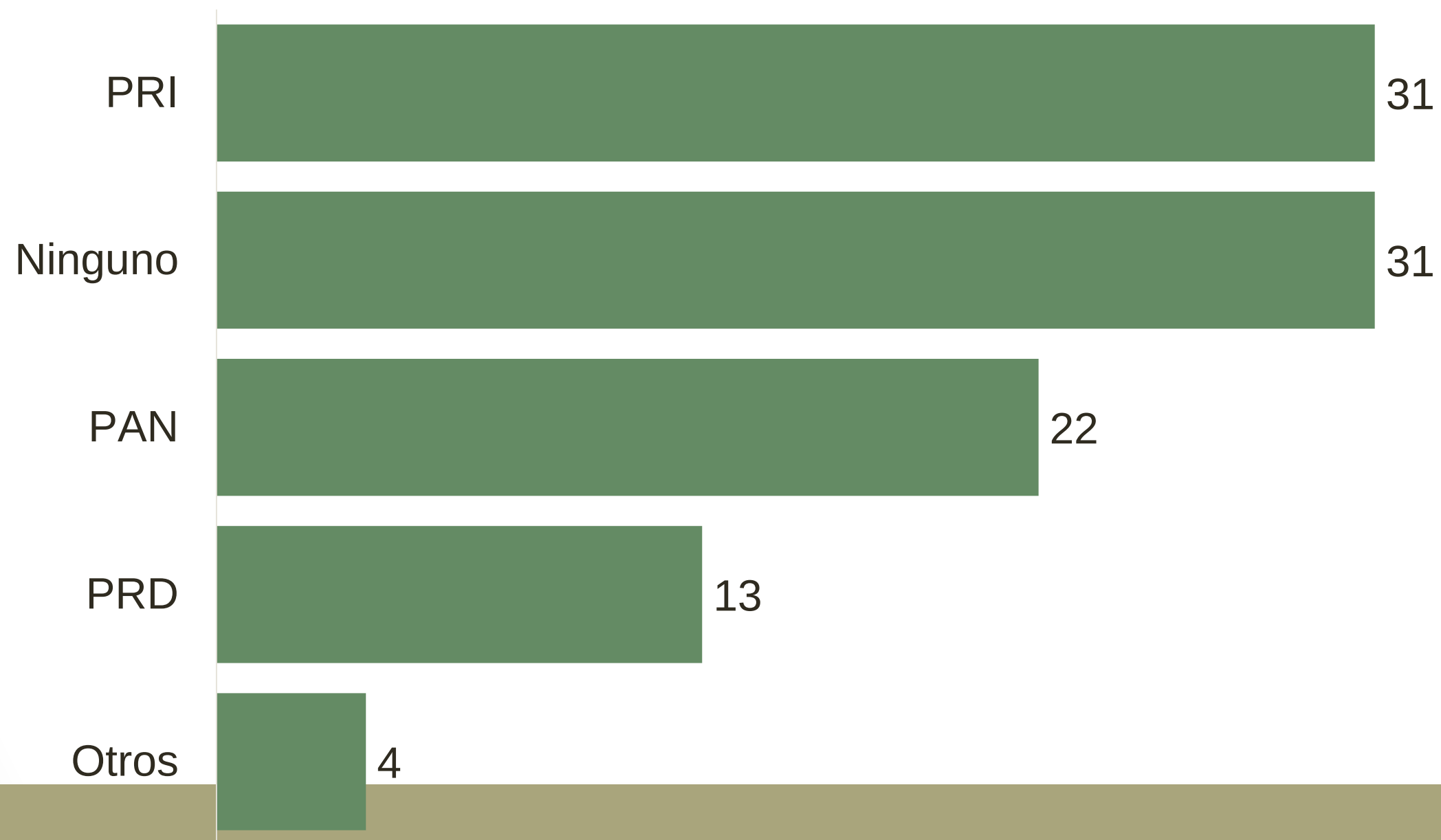
Cuantitativo:

- Encuesta telefónica nacional con una muestra de 332 mexicanos.

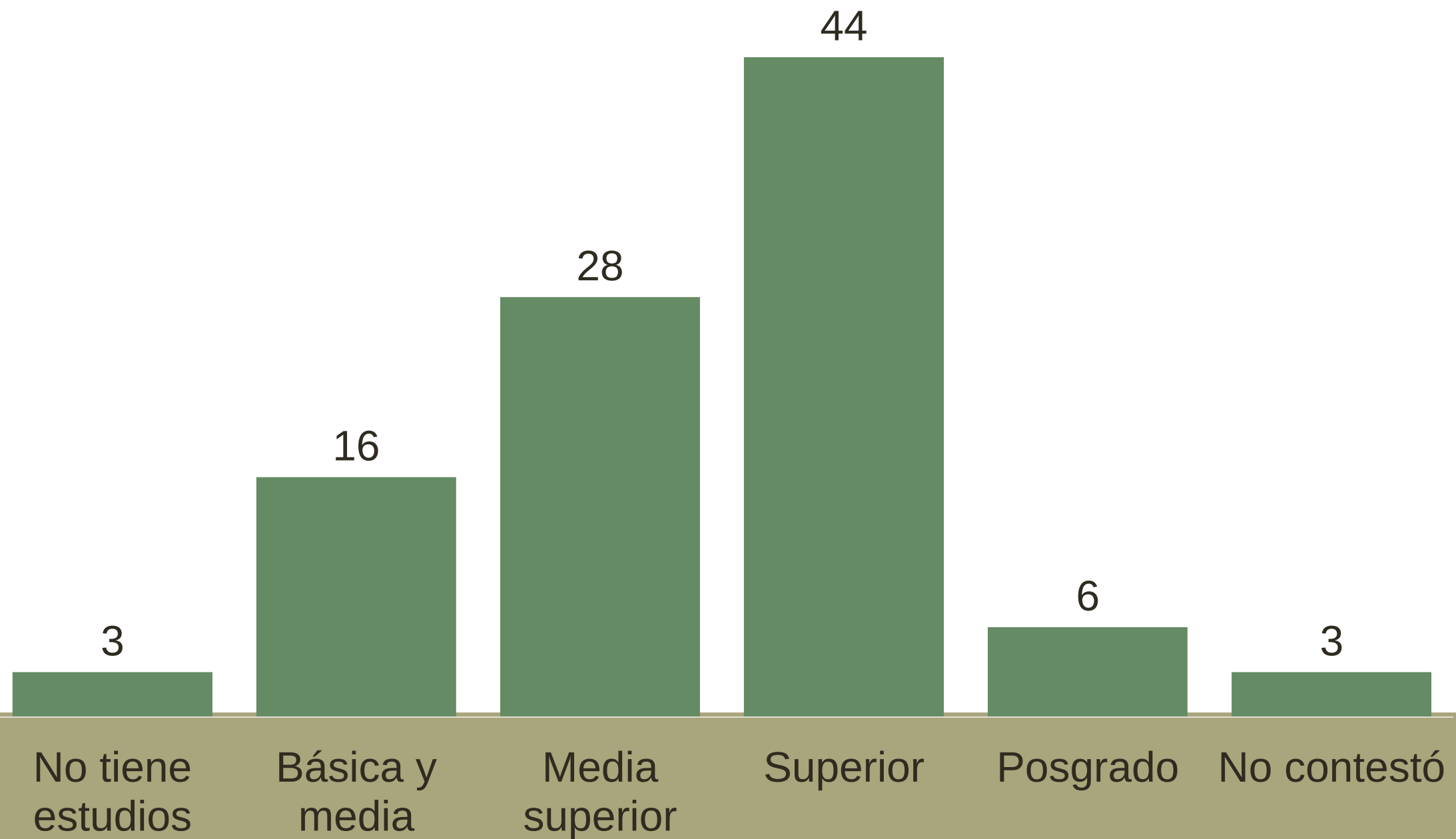


DISTRIBUCIÓN DE LA MUESTRA

Por identificación partidista



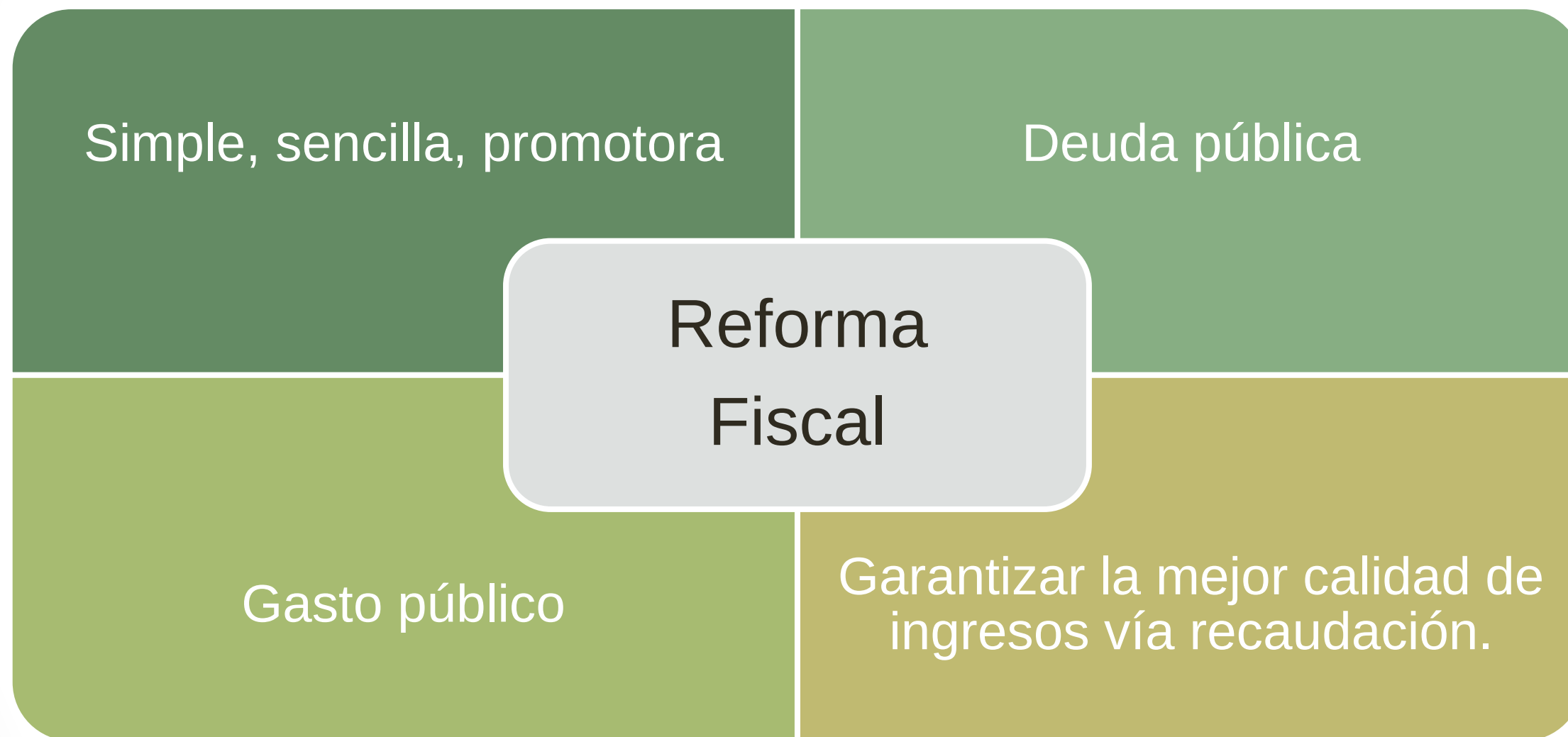
Escolaridad



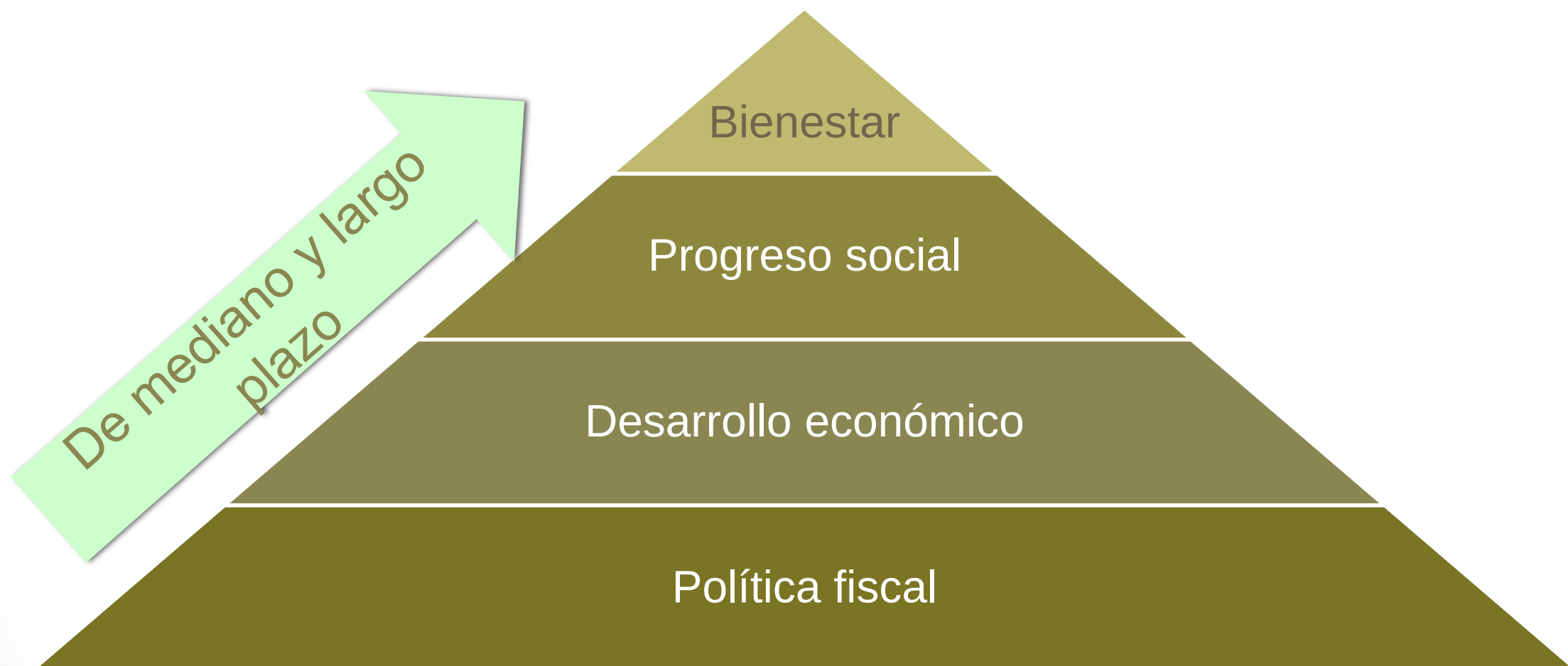


EL PAPEL DE LA REFORMA FISCAL EN LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO FEDERAL

Componentes esenciales de una Reforma Fiscal eficiente



El papel de la Reforma Fiscal en la estrategia de un Gobierno



Una reforma fiscal...

“Es el pivote de una visión ambiciosa de mediano y largo plazo, que implique estrategias de desarrollo económico, con progreso social y equidad, que requiere mucho gasto público financiado eficientemente”

“Expresa la percepción que del país tiene el gobierno, su visión”

“ Es un instrumento fundamental”

“A través de ella se genera riqueza y bienestar en el país”

Contexto en el que se presenta la propuesta de Reforma Fiscal en México

Necesidad
históricamente
pospuesta

Capacidad de gasto
muy limitada

Estado fiscalmente
endeble

Sistema fiscal muy
complejo

Opacidad y
discrecionalidad

Fisco alejado de la
sociedad

Debiera buscarse
una Reforma
Hacendaria

Se requiere un
cambio mayor



CONOCIMIENTO DE LAS REFORMAS PROPUESTAS POR EL EJECUTIVO FEDERAL

Conocimiento de las propuestas de reforma presentadas por el Ejecutivo por identificación partidista

“¿Ha oído hablar de las Reformas que el Presidente está proponiendo al Congreso?”

	PRI	PAN	PRD	Ninguno	Total
Sí	79	64	74	68	71
No	21	36	26	32	29

Diferencias estadísticamente significativas

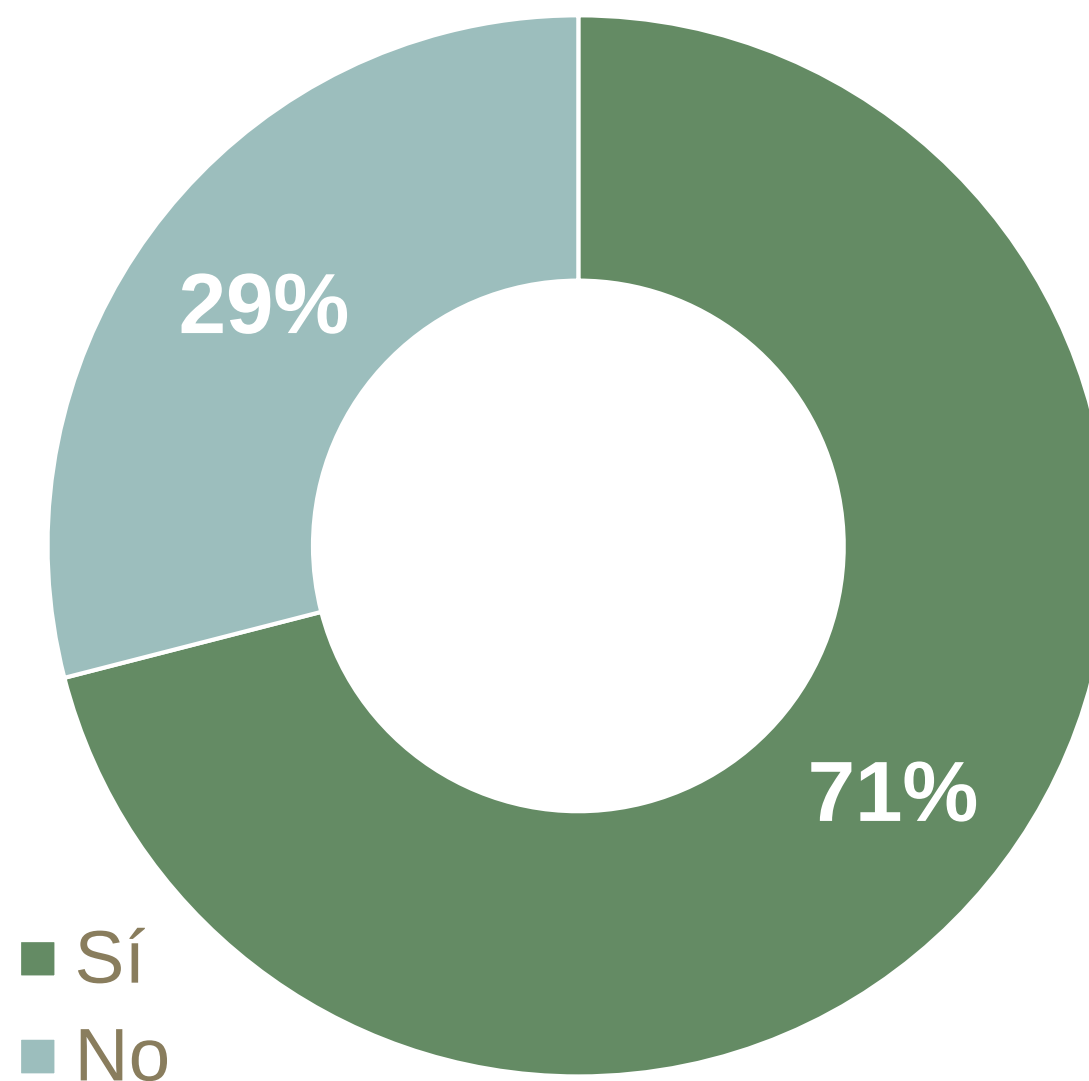
Propuestas que conoce fueron presentadas al Congreso (respuesta espontánea)

¿Cuáles propuestas de reformas se presentaron al Congreso?

	Energética	Fiscal	Educativa	Laboral
Sí	79	64	74	68
No	21	36	26	32

Conocimiento de la presentación de la Reforma Fiscal

¿Sabe que se presentó una propuesta de reforma Fiscal, es decir, para modificar algunos impuestos?



Opinión del impacto de la Reforma Fiscal en la situación del país por identificación partidista

¿Considera que con la Reforma Fiscal al país le va a ir...?

	PRI	PAN	PRD	Ninguno	Total
Mejor que antes	37	26	12	9	23
Igual que antes	27	19	42	30	28
Peor que antes	24	47	46	51	40
No sé	12	8	0	10	10

Diferencias estadísticamente significativas

Principales impactos percibidos a futuro de la reforma fiscal

Desvía la atención de temas estructurales: ¿Quién es la clase media?

Impacto importante en la industria, clase media y empresarios que puede generar problemas económicos serios en el corto plazo: disminución de la disposición de créditos y fondos para empresas privadas, riesgo de inflación

Puede ser recesiva: no es claro cómo se va a gastar el dinero y el gasto ha sido históricamente ineficaz e ineficiente

El futuro sólo se puede sustentar creando más empleos. La reforma fiscal lo va a desincentivar.

Cambios de reglas a la mitad del camino para inversionistas extranjeros: mala señal

El sector agrícola se verá perjudicado.



OPINIÓN SOBRE ASPECTOS ESENCIALES DE LA POLÍTICA FISCAL DEL PAÍS

Opiniones en torno a la Reforma Fiscal presentada por el Ejecutivo Federal al Congreso de la Unión

Percepciones positivas

- Se requieren recursos
- Conceptualmente importante
- Discurso social conveniente
- Muestra avance en ciertos aspectos: ISR, reduce control a los estados.

Percepciones negativas

- No hubo cabildeo ni conciliación
- No ataca los problemas estructurales
- No hay cruce con el PND
- Draconiana
- Polariza: ricos vs. pobres
- Responde a un interés de poder

Principales áreas de oportunidad de la propuesta de Reforma Fiscal



CUALITATIVO

Algunos datos de contexto

- En 2009, la población ocupada en el sector informal fue de poco más de 12 millones de personas, representando 28.2% de la población ocupada.

CEFP, Diagnóstico del Sistema Fiscal Mexicano, Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP), México, 2010, sección II, Política de Ingresos, p. 41

- México ocupa el lugar 106 de 181 países en facilidad para pagar impuestos, por debajo de Argentina, Brasil, Colombia, Chile y la totalidad de los países de la OCDE.

21 CEFP, Diagnóstico del Sistema Fiscal Mexicano... , op. cit

¿Qué tan de acuerdo está con...?

	De acuerdo	En desacuerdo	No sé
Pagar impuestos es necesario para que el país tenga dinero	68	26	6
Todos los mexicanos que trabajan deben pagar impuesto	65	30	6
Creo que los que menos ganan no deben pagar impuestos	58	37	5
Me parece adecuado que los que ganan más paguen más impuestos	62	36	2
Creo que más gente debería pagar impuestos	59	34	7
Es mejor que no cobren tantos impuestos	68	28	4
Me parece bien que el país se endeude	11	84	5
Creo que si aprueban la reforma fiscal el país no se endeudará	24	58	18

Opinión en torno a la propuesta de endeudamiento del Gobierno Federal

Fetichismo que
endeudamiento
cero = fortaleza

Ya había
endeudamiento
previo

Es un tema de
política económica

Equivocado que se
relaje la disciplina

Se reducirán los
recursos
disponibles para
las empresas



PERCEPCIÓN DE BENEFICIOS A PARTIR DE LA PROPUESTA DE REFORMA FISCAL

Percepción de si la sociedad entiende las implicaciones de la Reforma Fiscal

El debate se ha centrado en el impacto individual, más que en las implicaciones macroeconómicas

Es una discusión de las élites, los grupos de poder

La sociedad está muy mal educada en economía, es ignorante en la materia

El fisco ha contribuido a este desconocimiento de manera importante

¿Qué tan de acuerdo está con...?

	De acuerdo	En desacuerdo	No sé
Me beneficia que la gente pague impuestos	52	41	7
Si aprueban las reformas yo me voy a ver beneficiado	25	61	15
Obtengo beneficios al pagar mis impuestos	41	49	10
Si aprueban las reformas me voy a ver perjudicado	51	35	15
Si aprueban la reforma fiscal me va a ir mejor	24	61	15
Si aprueban la reforma fiscal a mi familia le va a ir mejor	25	60	15
Si aprueban la reforma fiscal al país le va a ir mejor	27	58	15

Percepción de beneficios a partir de la reforma fiscal por identificación partidista (Twotop box)

	PRI	PAN	PRD	Ninguno	Sig.
Me beneficia que la gente pague impuestos	60	51	57	45	*
Si aprueban las reformas yo me voy a ver beneficiado	36	26	36	8	*
Obtengo beneficios al pagar mis impuestos	51	34	41	36	
Si aprueban las reformas me voy a ver perjudicado	52	47	57	51	
Si aprueban la reforma fiscal me va a ir mejor	43	14	31	13	*
Si aprueban la reforma fiscal a mi familia le va a ir mejor	39	23	26	13	*
Si aprueban la reforma fiscal al país le va a ir mejor	46	19	31	15	*

Percepción de beneficios a partir de la reforma fiscal por nivel de estudios (Twotop box)

	Básica y media	Media superior	Superior	Posgrado	Sig.
Me beneficia que la gente pague impuestos	44	46	56	68	*
Si aprueban las reformas yo me voy a ver beneficiado	28	16	26	42	*
Obtengo beneficios al pagar mis impuestos	41	44	38	58	*
Si aprueban las reformas me voy a ver perjudicado	67	55	45	47	*
Si aprueban la reforma fiscal me va a ir mejor	28	23	22	32	*
Si aprueban la reforma fiscal a mi familia le va a ir mejor	30	16	25	37	*
Si aprueban la reforma fiscal al país le va a ir mejor	43	22	23	37	*

Algunos datos de contexto...

Los países de la OCDE recaudan en promedio el 25% del PIB por concepto de ingresos tributarios. México por su parte, solo el 10%

OCDE, RevenueStatistics, Francia, 2008.

México (2010) es el país con menor recaudación tributaria de los países de la OCDE. Esto se explica principalmente por bases impositivas estrechas, un alto nivel de informalidad, y una administración tributaria más débil

http://www.oecd.org/ctp/tax-global/Mexico%20country%20note_final.pdf

La recaudación de IVA alcanza sólo el 3,9% del PIB en 2010, la segunda más baja a nivel regional y muy por debajo del promedio de América Latina (6% del PIB) y de la de la OECD(6,6% del PIB)

http://www.oecd.org/ctp/tax-global/Mexico%20country%20note_final.pdf



OPINIÓN RESPECTO AL DESTINO DE LOS RECURSOS PRODUCTO DE LA RECAUDACIÓN FISCAL

¿Qué tan de acuerdo está con...?

	De acuerdo	En desacuerdo	No sé
En México se usa el dinero de los impuestos de manera adecuada	19	75	6
Sé para qué se usa el dinero de los impuestos	33	67	NA
Gracias a los impuestos hay programas de asistencia social	45	37	18
El dinero de los impuestos se usa para mejorar la educación	33	58	10
Si la gente paga más impuestos, se pueden mejorar los servicios de salud	45	46	9

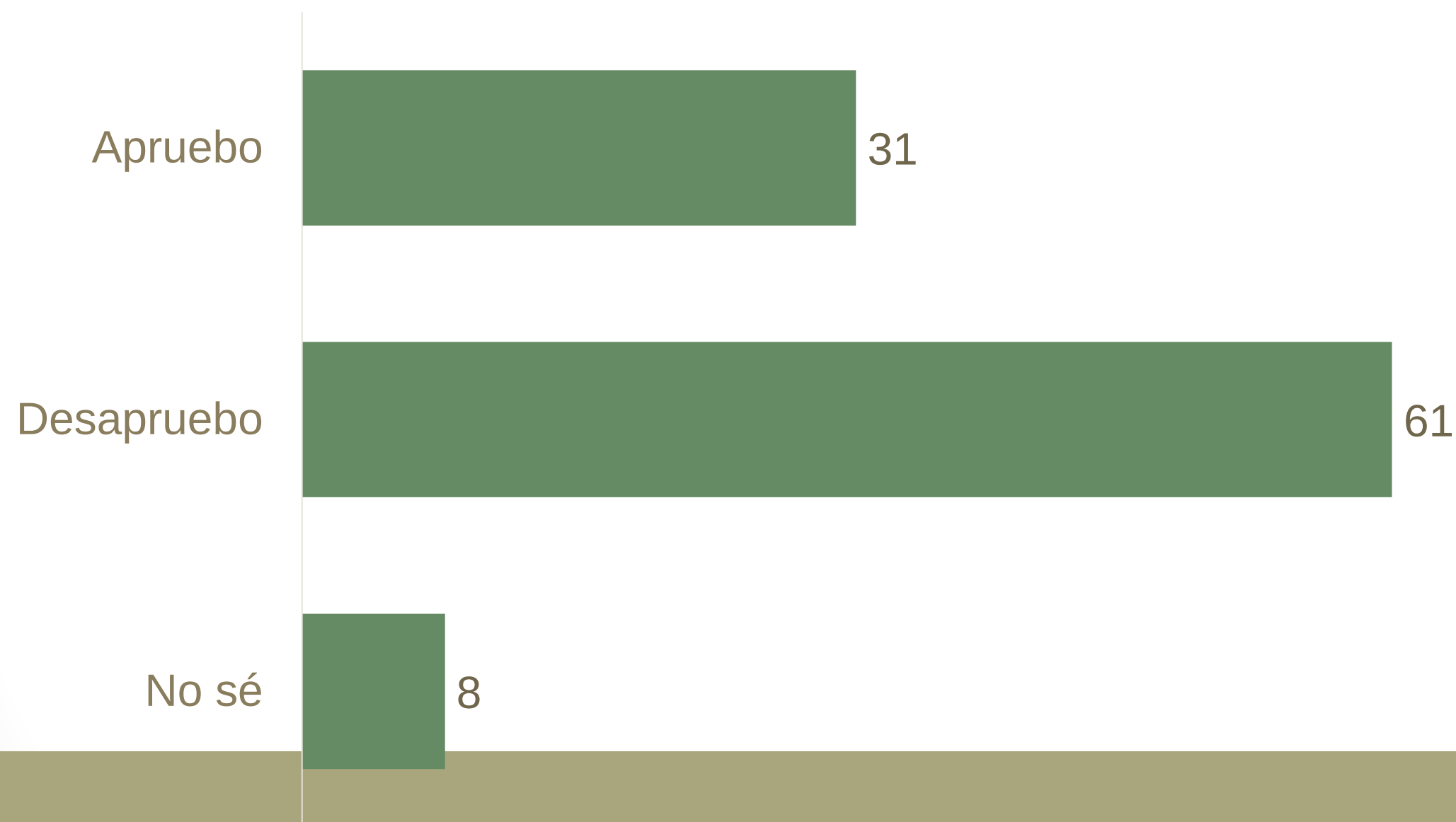
Opinión respecto al destino de los recursos por identificación partidista (Twotop box)

	PRI	PAN	PRD	Ninguno	Sig.
En México se usa el dinero de los impuestos de manera adecuada	32	15	19	8	*
Sé para qué se usa el dinero de los impuestos	46	27	41	25	*
Gracias a los impuestos hay programas de asistencia social	55	38	55	39	*
El dinero de los impuestos se usa para mejorar la educación	46	23	45	21	*
Si la gente paga más impuestos, se pueden mejorar los servicios de salud	57	43	52	33	*



REFORMA FISCAL Y LA OPINIÓN SOBRE LAS ACCIONES DEL GOBIERNO DE ENRIQUE PEÑA NIETO

Nivel de aprobación de las acciones del Gobierno de Enrique Peña Nieto



Nivel de aprobación de las acciones del Gobierno de EPN por identificación partidista

	PRI	PAN	PRD	Ninguno
Apruebo	55	19	29	19
Desapruebo	37	74	67	72
No sé	8	7	5	10

- *Diferencias estadísticamente significativas*

Opinión respecto del impacto de la Reforma Fiscal por nivel de aprobación de las acciones del gobierno de EPN

Con la Reforma Fiscal al país le va a ir / Nivel de aprobación	Apruebo	Desapruebo	No sé
Mejor que antes	56	8	0
Igual que antes	29	26	31
Peor que antes	5	58	44
No sé	9	8	25

Diferencias estadísticamente significativas



¿REFORMA FISCAL = REFORMA SOCIAL?

Opinión en torno a que la reforma fiscal es también una reforma social

Muy corta como
propuesta social

Se ha vendido así
para que suene mejor:
Demagogia

Financia solamente
una serie de
programas sociales

No debería ser

NO LO ES



EL IMPACTO DE LA REFORMA EN LAS RELACIONES DEL GOBIERNO CON DIFERENTES ACTORES

Impactos percibidos en la relación del gobierno federal con los partidos políticos



Distanciamiento

- Diferenciación (positivo)
- Conflicto



Comodidad

- Los mantienen controlados
- Puede haber conflicto si se sienten excluidos



Busca el apoyo para la energética

- Puede haber mucho desgaste
- Se sobreestimó en su oficio político

Impactos percibidos en la relación del gobierno federal con las cúpulas empresariales

Distancia

Tensiones

Mucho desgaste

No hubo cabildeo ni
consenso

Tendrá que haber
adaptación



LA CONCLUSIÓN DE LOS EXPERTOS

Opinión que merece el gobierno frente a la propuesta de Reforma Fiscal presentada

- “Se les acabó el capital político para presentar algo más amplio”
- “Le están apostando a la energética”
- “Por sí misma es una reforma parcial. Hay que verlas todas completas”
- “Deberían hacer un esfuerzo más grande para traducir, mejores estrategias de divulgación”
- “Decepción, se ve más estrategia política que política económica”
- “Castiga el crecimiento futuro del país”
- “Se quedaron sin ideas”
- “Gran falta de conocimiento, improvisación”
- “No cumple con las expectativas que México requiere para ser mejor país, para crecer y generar inversión”

El contexto mundial, en opinión de los expertos

En otros países las reformas son discutidas por los expertos. Aquí se guardó absoluto secreto.

Los países con impuestos generalizados altos e impuestos corporativos bajos son los más dinámicos.

Habría que analizar otros impuestos que sí usan en Europa y América del Sur.

Síguenos en:



@COPUVM



Centro de Opinión Pública UVM

www.opinionpublicauvm.mx